

# 中共咸阳市农村工作领导小组 (市委实施乡村振兴战略领导小组) 办公室 文件

咸农工办发〔2023〕7号

## 关于印发《咸阳市农机应急作业服务体系建设 实施方案》的通知

各县市区党委、县市区人民政府，市级有关部门：

现将《咸阳市农机应急作业服务体系建设实施方案》印发你们，请结合实际，认真贯彻落实。

附：咸阳市农机应急作业服务体系建设实施方案

中共咸阳市农村工作领导小组  
(市委实施乡村振兴战略领导小组)

办公室  
2023年3月1日

# 咸阳市农机应急作业服务体系建设的实施方案

为进一步贯彻落实部省关于建立农机应急作业服务体系要求，全面提升农业机械化防灾减灾能力，建立有力有序有效的农业机械化生产应急机制，努力减轻灾害影响和损失，保障粮食安全和重要农产品稳定供给，结合我市实际，制定本方案。

## 一、目标任务

紧紧围绕小麦、玉米等重要农产品稳产保供，紧盯关键农时，分区域、分灾种、分作物、分环节，依托各类农机社会化服务组织，组建农机应急作业服务队，构建常态化农机应急作业服务机制。按照“建在平时、用在战时”“平战结合”的原则开展农机应急作业服务工作，打通影响农机通行、配件调运、下田作业和用油供应等堵点卡点，提高农业机械化防灾减灾能力和灾害条件下农业机械生产组织调度能力，有力处置各类应急情况，确保粮食丰收到手、颗粒归仓，保障粮食安全。

## 二、工作原则

——坚持市场运作，政府支持。在坚持市场化建设和运行基础上，充分发挥政府统筹协调和政策引导作用，加强农机应急作业服务队建设和组织调度，确保服务队可持续发展和常态化发挥作用。

——坚持为民服务，高效精干。引导农机应急作业服务队以服务农户、农民群众为导向，统筹兼顾不同生产主体需求，发挥服务队组织优势、装备优势和技术优势，不断提高应急作业服务效率和质量。

——坚持因地制宜，合理布局。分区域、分灾种、分作物、分环节补齐应急作业服务短板弱项，加强区域协作，推动应急作业相关机械设备在县域内、市域内共享共用，努力扩大应急服务覆盖面，不断提高使用效率。

### **三、组织机构及工作职责**

#### **（一）组织建设**

1. 指挥调度体系。市政府成立咸阳市农机应急作业指挥部，总指挥由市政府分管领导担任，市政府副秘书长、市农业农村局、市农业机械管理中心主要领导任副总指挥，市气象局、市应急局、市交通局、市卫健委、市水利局、市公安局交警支队为成员单位，密切配合做好农机应急作业工作。市农机应急作业指挥部办公室设在市农业机械管理中心（联络电话：38011612）。县级参照市级模式进行组建，并公布应急作业联络电话，报市农机应急作业指挥部办公室备案。按照“全市指挥、分级调度”的原则开展应急指挥调度工作，会商、协调、组织全市农机应急服务工作。

2. 应急作业体系。以各县市区农业农村（农机）为主，要摸清县域内农机社会化生产服务组织情况，分灾种、分作物、分环节建立本地应急机具清单。针对抗旱、防病虫害、排涝抢收等灾

种及小麦、玉米、油菜等主要农作物，研判机具种类数量缺口，多措并举增加烘干机、农用水泵、植保无人机、喷灌机、履带式拖拉机和收获机械等应急作业农机装备及零配件，确保有效供给。明确应急作业服务队资质条件、服务能力，组建农机应急作业队，将组建的队伍名录报市农机应急作业指挥部办公室备案。

3. 服务保障体系。各县市区农业农村、农机、交通运输、卫生健康、公安、气象、应急管理、水利等部门要在当地农机应急作业指挥部统一领导下，对开展应急作业的人员和机具提供道路通行、必需生活保障、机具维修保养、作业用油供给等服务，建立完善保障渠道。要建立水泵等救灾减灾设施装备应急储备共享共用方式，形成防灾减灾合力。

## （二）队伍建设

1. 应急作业队伍组织。以农机专业合作社、农机作业服务公司等农机社会化服务组织为主。工作职责：明确牵头负责人，吸收素质好、技能精、讲奉献的机手作为骨干成员。突出防霉变抢收、严重水涝以及极端天气造成较大影响等紧急情况，在本区域机具无法在有限时间内满足收获需求时，按照上一级应急调度指挥部安排，实施应急作业服务，必要时可由牵头人负责人召集先行实施。

2. 应急保障队伍组织结构：以农机技术人员及农机三包维修服务站、农机维修配件供应网点、农机合作社的技术人员等为主。工作职责：开展下乡巡回服务，配合应急作业队做好机具维修调

试，排除作业机具故障，确保机具在作业中出现故障能得到及时维修。

3. 应急服务队伍组织结构。以村镇基层党组织和集体经济组织为主，区域内志愿参与服务人员。工作职责：发挥党组织优势和党员先锋模范作用，组织开展送维修、送油、送饭、送水到田间地头等应急服务志愿活动。

#### **四、灾害预警与应急响应**

##### **（一）灾害预警**

市县农机应急作业指挥部要指定熟悉业务的干部担任联络员，协调农业农村（农机）、交通运输、卫生健康、公安、气象等部门的信息交流与共享，通过多种途径对农机应急作业服务场景开展监测，提高重大风险早期精准识别、风险评估和综合研判能力，及时向相关部门、单位或区域发布预警提示。

##### **（二）应急准备**

出现预警后及时组织相关部门、专业技术人员进行会商，对发生突发事件的可能性及可能造成的影响进行评估；应急服务队伍进入待命状态，根据实际情况做好应急机具和应急物资的准备工作，同时逐级上报应急事件概况、信息来源、影响范围、农机应急体系情况、已采取措施和资源需求等内容。

##### **（三）应急响应**

按照属地管理原则，灾害发生地县级农机应急作业指挥部安排当地应急服务队根据实际情况第一时间启动应急预案，并上报

实施情况，市农机应急作业指挥部指导相关县市区开展农机应急作业服务工作，当地应急服务力量不足时，积极协调跨区应急服务队伍参加；应急服务受阻时，第一时间向上级部门报告，并加紧协调，保障应急服务顺利开展。

#### （四）应急结束

农机应急作业服务任务完成后，要认真总结应急力量组织调度，机具与灾种、作物的选型配套等经验，及时固化成果，并向各地推广，提高农机在粮食生产中的防灾减灾能力。同时及时向社发布相关事件信息和报道，提升农机化工作社会影响力。

### 五、保障措施

#### （一）加强农机应急作业组织领导

各县市区要高度重视，把农机应急作业服务体系建设作为防灾减灾和应对各种突发情况的基础工作和基础力量来抓，进一步加强领导，明确责任分工、夯实工作责任，建立长效机制，既要考虑当前农业生产面临形势提前做好准备，又要顾及长远满足农业防灾减灾需求，落实落细具体任务和保障措施，确保应急作业服务队在关键时刻能够拉得出来、冲得上去、管得了用。

#### （二）加强应急作业服务支持指导

各县市区要统筹防灾减灾、中央农业生产发展、省级农业专项等相关项目资金，配套地方政策、资金协同加力，支持购置新型应急作业机具。要优先保障主要农作物全程机械化示范县、产粮大县和高标准农田整县推进县应急作业队补充完善农机装备。

加强机库棚、维修、培训等设施及烘干配套设施建设，争取建设用地，配齐必要设备，确保应急作业农机装备和设施设备安全存放。鼓励有条件的县市区可通过政府购买服务等方式，对在作业中发生的额外损失损耗给予一定补偿，对跨区支援的应急作业服务队给予一定补助。

### （三）加强应急作业技能培训宣传

各地要制定完善农机防灾减灾应急作业技术体系，定期组织应急作业服务队成员进行实操培训，开展作业演练。发生灾情后，指导机手判断适宜作业条件，科学调整机具状态、排除作业机具故障，强化安全生产意识，确保规范操作，努力提升作业质量和效率。